

УЧАСТИЕ В ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ И РОСТ ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

В статье предлагается оказывать помощь в содержании личного подсобного хозяйства не только тем, кто проживает в малых селах, но и тем, кто содержит животных в других населенных пунктах. Необходимо включить в условие соревнования между сельскими муниципалитетами параметры, учитывающие рост числа личных подсобных хозяйств, содержащих скот, рассмотреть выдачу патентов тем, занят развитием личных подсобных хозяйств.

Ключевые слова: занятость; личные подсобные хозяйства; меры поддержки.

Shaposhnikov Georgiy Mikhailovich
Khakass Research Institute of Language, Literature and History
Abakan, Russian Federation
priemnaya_haknii@mail.ru

PARTICIPATION IN LABOR ACTIVITIES OF THE RURAL POPULATION AND PRODUCTION GROWTH OF AGRICULTURAL GOODS

The article offers to provide assistance in keeping private subsidiary farming not only to those, who live in small villages, but also to those, who manage animals in other populated places. It is also offered to include criteria, which register growth of the number of private subsidiary farms keeping cattle, into conditions of the competition between rural municipalities and to consider a patent granting for those, who are engaged in the development of private subsidiary farming.

Keywords: employment; private subsidiary farming; supportive measures.

Надо отметить, что в последние годы безработица в нашей Республике Хакасия несколько снижается. Так, на 1 ноября 2017 г., уровень безработицы в республике составлял 1,43 % от общего числа экономически активного населения. А по данным обследования среди лиц от 15 лет и старше, уровень безработицы составляет 4,9 % и он самый низкий в Сибирском Федеральном округе. Вместе с тем среди населения некоторых сельских районов уровень безработицы значительно выше, чем в городах республики. Так, в Орджоникидзевском районе этот показатель равен 2,86 %, а в Аскизском районе он равен 2,18 %. Причина здесь в отсутствии в этих и других сельских районах предприятий, где могли бы работать сельчане. Проблема привлечения к трудовой деятельности сельского населения в период нарастания экономического кризиса очень актуальна. Центры занятости проводят большую работу по вовлечению всех безработных к трудовой деятельности, но подвижки незначительны. Одним из путей решения этого вопроса на селе, по нашему мнению, является содействие населению к активному занятию личным подсобным хозяйством.

Личные подсобные хозяйства (ЛПХ) составляют специфическую роль экономики агропромышленного комплекса, и являются своеобразным структурным элементом сельскохозяйственной системы. Для обозначения этой категории производителей сельскохозяйственной продукции в официальных документах и экономической литературе используются такие понятия, как «приусадебное хозяйство», «хозяйство населения», «крестьянские подворья», являющиеся, как мы считаем, синонимами. Законом РФ «О личном и подсобном хозяйстве», принятом в 2003 г., дано определение ЛПХ как «форма не предпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной деятельности». Из этого определения вытекает, что ведение ЛПХ не является предпринимательской деятельностью. Вместе с тем в новом энциклопедическом словаре, изданном в 2005 г., предпринимательство обозначено как «инициативная, самостоятельная деятельность граждан без образования юридического лица, направленная на получение прибыли или личного дохода, осуществляемая от своего имени, на свой риск и под свою имущественную

ответственность» [Новый энциклопедический словарь, 2005, с. 96].

Здесь важно то, что деятельность граждан направлена на получение прибыли или личного дохода. А доходы используются для осуществления каких-либо функций, в нашем случае – для осуществления функции по обеспечению пропитания семьи, воспитания детей, получения ими образования и на другие цели. Поэтому, с нашей точки зрения, ведение личного подсобного хозяйства – эта предпринимательская деятельность. И это особенно важно, что в современной экономической ситуации удовлетворить спрос в продуктах питания представляется возможным лишь при активизации деятельности личного подсобного хозяйства по производству и реализации сельскохозяйственной продукции. Деятельность личных подсобных хозяйств в советский период действительно имела нетоварный характер, и их доля в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции была незначительна. Но все изменилось с развалом крупных сельхозпроизводителей. Так, например, по Хакасии доля поголовья крупного рогатого скота, содержавшегося в 1989 г. в личных подсобных хозяйствах, увеличилась с 28,4 % [Хакасская автономная область в цифрах за 60 лет, 1990, с. 46] до 56 % по итогам 2015 г. [Экономика Республики Хакасия в 2015, 2016, с. 65], а доля овец за это время увеличилась с 2,9 % до 34,1 %.

В настоящее время по Хакасии 94 % картофеля производится в ЛПХ. Доля ЛПХ в производстве мяса по Хакасии составляла в 2003 г. 58,9 %, по Тыве 76,1 %, по России 33,7 %. В производстве молока доля ЛПХ по Хакасии в 2011 г. составляла 67,7 %, по Республике Тыва 87,8 %, а по России 49,7 %. Надо отметить, что доля ЛПХ в производстве мяса в Хакасии с каждым годом возрастала. Если в 2005 г. по Хакасии доля ЛПХ в производстве мяса составляла всего 53,3 %, по Тыве 68,1 %, то по итогам 2011 г. они выросли и соответственно составили 58,9 % и 76,1 % [Регионы России, 2012, с. 58]. В Хакасии рост производства мяса и молока в хозяйствах населения продолжает расти, и по итогам 2015 г. составил соответственно по мясу 74, % и по молоку 70,3 % [Экономика..., 2016, с. 69].

Вместе с тем с ростом поголовья скота в ЛПХ сокращается число ЛПХ, содержащих животных. Так, напри-

мер, по данным администрации Аршановского сельского совета Алтайского района по итогам 2015 г. из 543 подворий содержит животных 230 хозяйств, а в Доможаковском сельском совете Усть-Абаканского района из 566 ЛПХ содержали в 2014 г. скот только в 248 хозяйствах, по Калининскому сельскому совету того же Усть-Абаканского района только 300 подворий из 1435 содержали в 2014 году животных. Здесь понятно, почему мало подворий содержат скот. Рядом город Абакан, а территория сельского совета граничит с территорией города. А вот почему мало подворий, содержащих скот на территории Чарковского сельского Совета Усть-Абаканского района, не понятно. Так, из 525 подворий содержало скот по итогам 2014 г. только 260. Населенные пункты совета находятся на расстоянии более 100 километров от города Абакана и 50 километров от города Сорска. По Райковскому сельскому совету Усть-Абаканского района из 785 подворий содержат скот только 170. Мало содержат скот ЛПХ и в населенных пунктах Анжуйского сельского совета Таштыпского района. Здесь из 267 подворий домашних животных не содержало в 2015 г. только 216 личных подсобных хозяйств. В аале Апчинаев Аскизского сельского совета Аскизского района по итогам 2014 г. только 169 подворий из 193 содержат животных. Хотя по вышеперечисленным районам количество животных, содержащихся в ЛПХ, с каждым годом растет.

Так, в хозяйствах населения ЛПХ в Республике Хакасия в 2000 г. содержалось 73,5 тысяч голов крупного рогатого скота [Регионы ..., с. 575], в 2015 г. их поголовье увеличилось в 1,4 раза и достигло 103,5 тысяч голов [Сельское..., с. 43]. Растет и поголовье овец и коз, содержащихся в хозяйствах населения. Так, если в личных подворьях в 2000 году их содержалось 23,2 тысяч голов [Регионы..., с. 579], то по итогам 2015 г. их содержится в хозяйствах населения 102,2 тысяч голов [Сельское..., с. 49], или количество за 15 лет увеличилось в 4,4 раза. Растет и поголовье лошадей, в частных подворьях их число достигло 19, 1 тысяч голов в 2015 г.

Вместе с тем, надо отметить, что с ростом доли ЛПХ в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции растет и число частных подворий, не содержащих животных. Это связано, как нам кажется, с ростом затрат на их содержание. Для того чтобы содержать одну голову крупного рогатого скота необходимо заготовить на зимне-стойловый период не менее двух тонн сена и около четырех тонн сочных кормов и не менее 800 кг концентратов [Рекомендации по производству молока ..., 2006, с. 103]. Кроме того, в осенне-летний период надо оплачивать услуги за пастбу. На все это необходимы затраты около 50 тысяч рублей. На селе высокий уровень безработицы, и многие не имеют денежных средств даже на товары первой необходимости.

Правительство Республики Хакасия старается помочь тем, кто держат животных в малых и отдаленных селах.

А их на 1 января 2018 г. в таких селах проживает в более 10 тысяч человек. Тем, кто содержат животных, платят за одну голову маточного поголовья крупного рогатого скота 550 рублей, за одну конематку 150 рублей, а за одну голову овцы по 50 рублей в месяц. Но эти денежные средства получают жители малых сел, т.е. жители поселений, где проживает население меньше 100 человек. Эта программа действует с 2013 г. За четыре с половиной года выплачено 185,9 млн рублей. В 2013 г. была выплачена сумма 4,9 млн рублей 393 главам личных подсобных хозяйств из 64 сел. По итогам 2017 г. выплаченная сумма уже составила 51,3 млн рублей, которую получили 988 глав ЛПХ из 87 малых сел республики.

Меры по поддержке ЛПХ, содержащих животных, нами предлагались в 2006 г. [Шапошников, 2006, с. 10]. Надо отметить, что часть наших предложений нашла понимание, и в 2010 г. принят республиканский закон «О личном подсобном хозяйстве». С 2013 г. выделяются субсидии на содержание животных в малых селах. Но этого явно недостаточно. Нами предлагается расширить круг людей по поддержке содержащих в своем подворье животных, распространить выплату желательнее на всех содержащих скот, а пенсионерам подвозить бесплатно грубые корма. Ведь держать скот в современных условиях очень нелегко. Надо думать, где взять корма, как их привезти, а весной думать, куда девать навоз и перегной. Вырастив и получив мясо, необходимо думать, куда реализовать излишки. Все это признаки предпринимательской деятельности. Все, кто занят только своим личным подсобным хозяйством, пользуется всей инфраструктурой (по большей своей части, как безработный) за счет работающего населения, а сами ничего не вносят в его содержание. Владелец ЛПХ как представителем малого бизнеса (за исключением пенсионеров) надо приобретать патент на право заниматься этой деятельностью. Это будет поступать в бюджет муниципального образования. Тем, кто активно занимается функционированием своих ЛПХ, как представителям малого бизнеса следует организовать поддержку со стороны государства и, прежде всего, со стороны сельских органов власти. Поддерживать хотя бы тем, что ежегодно при проведении праздника села отмечать лучшие частные подворья, в том числе и за содержание животных. Но некоторые сельские органы власти, зачастую даже не могут организовать в весенне-летний период пастбу животных. В республике ежегодно проводятся смотры-конкурсы, в том числе и среди сельских администраций. Нами предлагается включать в условия проведения этих конкурсов и условия по развитию ЛПХ на той или другой территории, учитывая при этом рост поголовья скота. А это, как нам представляется, будет способствовать участия сельского населения в трудовой деятельности, росту его занятости, что в конечном итоге приведет к увеличению производства сельскохозяйственной продукции.

Литература

- Новый энциклопедический словарь. М.: Большая Российская энциклопедия. РИПОЛ классик. 2005. 1456 с.
- Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. Стат. сборник. М. 2012. 999 с.
- Рекомендации по производству молока в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах. М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2006. 144 с.
- Сельское хозяйство Республики Хакасия за 2000, 2005, 2008–2015 годы. Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Республике Хакасия. Статистический сборник. Абакан, 2016. 86 с.
- Хакасская автономная область в цифрах за 60 лет. Госкомстат РСФСР. Управление статистики Хакасской автономной области. Абакан, 1990. 100 с.
- Шапошников Г. М., Туртутешева Г. К. Хозяйства населения и рост объемов производства сельскохозяйственной продукции в Хакасии // Ежегодник Института Саяно-Алтайской тюркологии ХГУ им. Н. Ф. Катанова. Вып. 10. Абакан: Изд-во Хакасского гос. ун-та им. Н. Ф. Катанова. 2006. С. 10–12.
- Экономика Республики Хакасия в 2015. Стат. сборник, в 2-х частях. Ч. 2. Абакан, 2016. 234 с.