

Жумашова Гүлзада Султановна
Ошский государственный университет,
Ош, Кыргызская Республика
jumasha83@mail.ru

ПОЛОЖЕНИЕ МАЛЫХ ГОРОДОВ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Аннотация: В статье рассмотрены малые города как местные сообщества, ответственные за ситуацию на местном уровне и задающие тон в процессах развития страны. Сегодня становится понятной их актуальность и в наши дни.

Ключевые слова: концепция, Кыргызстан, города, развитие малых городов, посёлки городского типа, население.

Zhumashova Gulzada Sultanovna
Osh State University
Osh, Kyrgyz Republic

THE POSITION OF SMALL CITIES IN KYRGYZSTAN

Abstract: The article considers small cities as local communities, responsible for the situation at a local level and playing first fiddle in developmental processes. Small cities seem to play a very important role nowadays.

Keywords: conception, Kyrgyz Republic, cities, development of small cities, urban-type settlements, population.

Вот уже десять лет минуло с того времени, когда в Кыргызской Республике была принята концепция развития малых городов. Концепция увидела в малых городах республики «точки роста» или «ядра развития», вложение ресурсов в которые является затеей весьма перспективной, ведущей к образованию критической массы для позитивных изменений. И теперь уже не только в теоретическом смысле, но и в официальном нормативном правовом акте образ малых городов приобрел привлекательную окраску, показав, что небольшие населённые пункты при правильной организации работы также могут стать катализатором экономического роста и улучшения благосостояния граждан. Перед данными населёнными пунктами стоят проблемы ликвидации последствий стихийных бедствий, проведения упреждающих мероприятий, строительства защитных объектов, включая берегоукрепительные работы, дамбы, селевые ловушки и т.д.

Учитывая масштабность этих стихийных бедствий, на проведение таких работ требуется целевое финансирование из государственного бюджета. Таким образом, в Концепции путём классификации малых городов и посёлков городского типа определяются и стоящие перед ними проблемы. Учитывая, что в законодательстве отсутствуют точные понятия о том, на основе чего мы относим города к категории малых [Катаргин, 2014, с. 1], в Концепции предлагаются следующие подходы к формулированию этой дефиниции. Так, выделяются следующие основные индикаторы, характеризующие категорию "малый город":

- население;
- территория;
- экономический потенциал;
- инфраструктурный облик (коммунальное хозяйство, транспорт и дорога, сфера торговых услуг, информационные коммуникации, банковская сфера и др.);
- отдаленность от политического, экономического и культурного центра конкретного региона.

Главенствующим, по мнению авторов Концепции, при отнесении городов к малым является индикатор численности жителей. В силу этого вводится классификация разделения городов на крупные, средние, малые. В Концепции даётся следующая классификация [Такиуллин, 1984 с. 101]:

- Крупные города (с населением свыше 100 тыс.чел): Бишкек, Ош.
- Средние города (с населением от 30 до 100 тыс.чел): Джалал-Абад, Каракол, Токмок, Кара-Балта, Балыкчи, Узген, Нарын, Талас.
- Малые города (с населением до 30 тыс.чел.): Кызыл-Кия, Таш-Кумыр, Кант, Кара-Суу, Майлуу-Суу, Кара-Куль, Исфана, Сулюкта, Баткен, Кок-Жангак, Шопоков, Чолпон-Ата.

В силу этого сделан расчет, что удельный вес крупных, средних и малых городов Кыргызской Республики (по численности жителей) следующий:

- крупные города составляют 61,1 процента;
- средние города – 25,2 процента;
- малые города – 14,1 процента.

Но удельный вес городов по их количеству совершенно иной: крупные города - 9,1 процента (на сегодняшний день – 8 процентов), средние – 36,4 процента (сегодня их количество составляет 32 процента), малые – 54,5 процента (на сегодня – 60 процентов).

Таким образом, малые города рассматриваются в Концепции не сообразно их административному статусу (республиканского подчинения, областного подчинения, районного подчинения), а по численности жителей. Это, безусловно, рационально, так как административный статус городов периодически пересматривается.

Во втором разделе Концепции сделана оценка ситуации, включая такие аспекты, как внутренняя миграция и определение перспективы экономического развития, основные факторы воздействия на местное экономическое развитие. Вводится определение местного экономического развития с кратким наименованием «МЭР» и предлагается схема действий. Уже само название этой структуры символично, так как одноимённое слово – это название руководителя муниципалитета. Предлагается в малых городах образовывать советы МЭР при координации руководителя муниципального органа – мэра (а в городах районного значения - главы города), но с участием так называемого «значимого окружению»). Значимое окружение - это те люди или группы лиц, которые действительно могут влиять на городское развитие, обладая для этого разнообразными ресурсами, в том числе экономическими, властными и другими. Образованные по такому образцу советы могли бы стать действующим корпоративным органом, разрабатывающим политику городского экономического развития, способствующим созданию благоприятных условий для местных предпринимателей, повышению привлекательности условий для инвестиций.

Особый акцент в Концепции делается на вопросах так называемой межмуниципальной кооперации, целями которой являются:

- кооперация производящих и перерабатывающих производств и расширение рынка сбыта продукции;
- создание межмуниципальной базы данных о поставщиках и потребителях товаров и услуг, активный совместный маркетинг продукции;
- объединение финансовых ресурсов для развития производств;
- создание ресурсных центров и др.

По мнению разработчиков концепции, абсолютное большинство малых городов республики уже не только не может самостоятельно устранить негативные тенденции в области занятости и доходов населения, социальных услуг, экологии, но не имеет никакой перспективы на самостоятельное разрешение кризисной ситуации за счет внутренних собственных ресурсов [Файзуллин, 2005, с. 88]. Поэтому в настоящее время невозможно проводить политику самодостаточности, т.е. необходимо принятие специальных санационных и реабилитационных мер, как со стороны государства, так и международных организаций.

Концепция определяет, что важнейшим условием успешного городского развития в условиях рыночной экономики, в числе прочих, являются следующие факторы:

- муниципализация и демократизация городского управления;
- развитие предпринимательства;
- эффективная система налогообложения;
- преодоление внутренней изоляции.

Особо в Концепции выделяется значимость для успешного развития городов роли стратегического планирования. Во втором разделе также подчеркивается необходимость совершенствования законодательства в следующих направлениях:

- административное разграничение;
- финансовая обеспеченность;
- экономическая самостоятельность.

В качестве важного фактора влияния на территориальное развитие в Концепции рассматриваются вопросы административного разграничения. В документе определяются и такие направления, как развитие демократических или народовластных основ городского самоуправления, что традиционно признаётся неотъемлемым условием повышения эффективности городского управления. Этот принцип нашёл отражение в данном нормативном правовом акте. Демократизация местного самоуправления – основная движущая сила в преобразовании самой системы управления, катализатор её перехода на принципы саморегулирующейся и самообновляющейся системы. Подчеркивается, что если при централизованной системе управления и единой форме собственности при социализме была ориентация на производство, аккумуляцию и распределение общественного продукта, то при децентрализованной демократической системе и многообразии форм собственности ориентация государства, в том числе местного самоуправления, должна быть на выполнение социального заказа общества и оказание социальных услуг. Сегодня мы понимаем ценность такой модели, когда

изучили системы управления зарубежных стран и убедились в верности теории социального обслуживания или сервисного государства, где оказание услуг населению, гражданам входит в число важнейших национальных приоритетов.

Таким образом, в данной Концепции в качестве продукта или результата управления рассматривается оказание государственных услуг обществу. Далее в Концепции рассмотрены вопросы правопорядка и общественной безопасности, экологической безопасности, преодоления внутренней изоляции и развития информационных технологий.

Третий раздел целиком посвящен вопросу разработки стратегии развития малых городов [Тилек, 2007, с. 25].

Четвертый раздел определяет механизмы выполнения и источники финансирования Концепции. В качестве источников рассматриваются следующие:

- финансирование из государственного бюджета;
- привлечение инвестиций различных международных программ, проектов грантов и ориентация их на развитие малых городов и поселков городского типа;
- мобилизация внутреннего потенциала городских сообществ.

В прилагаемой к документу матрице участия определяются приоритеты развития и степень участия различных сторон. В последующее десятилетие в Кыргызстане активизировался процесс по многим, обозначенным в Концепции, направлениям. Особо следует выделить принятие во всех городах республики стратегий местного развития, основанных на современных приёмах стратегирования. Ключевым в этих стратегиях стал принцип определения «ядер развития», вкладывание ресурсов и усилий, которые приводили к процессам «подтягивания», к векторам развития других сфер.

В предлагаемой методике построения стратегий местных сообществ использовалось знаменитое правило «золотого рычага», заимствованное из одного из разделов физической науки – механики, когда в местных стратегиях определялась корневая проблема, решение которой приводило к одновременному решению многих других смежных проблем. Причём делалось это в оптимальном режиме, с наименьшей потребностью вложения, имеющихся и недостающих ресурсов в определённую «точку», так как «ядра развития», по сути своей и своему предназначению, являются катализатором будущих процессов.

С подключением к планированию местного развития местных ключевых игроков и групп интересов местных сообществ при таком подходе использовался закон синергетики. То есть действовал принцип: «Вместе мы сильнее, чем по одиночке!». Это так называемый закон умножения энергии, именуемый законом синергетики.

Литература

Катаргин В. Угледобывающая промышленность Киргизии на грани полного исчезновения [Электронный ресурс]: Режим доступа: www.dw.de/dw/article/0,,2734843,00.html

Концепция развития малых городов и поселков городского типа [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://municipalkg.narod.ru/>

Такиуллин Р.У. Проблемы социального развития малых городов [Текст]: дис.... канд. филос. наук: 09.00.02. Л., 1984. 187 с.

Тилек К.А. Проблемы становление и управление бизнес-инкубаторов в Кыргызской республике: автореф. дис. канд. экон. наук: 08.00.05. Бишкек, 2007. 28 с.

Файзуллин М.К. Совершенствование направлений социально-экономического развития малых городов и районов региона: (На примере Республики Татарстан): дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. Казань, 2005. 181 с.