

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ НАРОДНЫЙ ФРОНТ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ: ОРГАНИЗАЦИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ¹

В статье рассматриваются история формирования, организация и направления деятельности регионального отделения ОНФ в Республике Бурятия в контексте развития Общероссийского общественного движения «Народный фронт «ЗА РОССИЮ».

Ключевые слова. Общероссийский народный фронт; Республика Бурятия.

Anisimov Ivan Victorovich
 Regional office of the All-Russia People's Front
 in the Republic of Buryatia
 Buryat State University
 Nolev Evgeniy Vladimirovich
 Institute for Mongolian, Buddhist and Tibetan Studies
 of the Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences
 Ulan-Ude, Russian Federation

THE ALL-RUSSIA PEOPLE'S FRONT IN THE REPUBLIC OF BURYATIA: ORGANIZATION AND DIRECTIONS OF ACTIVITY OF THE REGIONAL OFFICE

The article deals with the history of the formation, organization and directions of activity of the regional office of All-Russia People's Front in the Republic of Buryatia.

Keywords: All-Russia People's Front; the Republic of Buryatia.

Предложенная 6 мая 2011 г. на пленарном заседании межрегиональной конференции региональных отделений партии Единая Россия в Южном Федеральном округе инициатива Владимира Владимировича Путина о необходимости создания нового политического объединения стала основой формирования уникального общественного института – Общероссийского Народного Фронта [Сергеев, 2011, с. 63]. До 2013 г. на основе представительства и взаимодействия различных патриотично настроенных социальных объединений и общественных организаций формировалась концепция и функциональное наполнение будущего движения, ставшего к тому же плацдармом для предвыборной компании В. В. Путина в 2012 г.

11–12 июня 2013 г. в Москве состоялся учредительный съезд Общероссийского общественного движения «Народный Фронт «ЗА РОССИЮ». В ходе съезда были приняты основные учредительные документы, включая Устав, закрепляющий надпартийный характер движения. Лидером ОНФ был избран действующий Президент Российской Федерации. В качестве целей движения было обозначено содействие единению и взаимному доверию, сотрудничеству и гражданской солидарности во имя исторического успеха России, ее свободы, процветания, благополучия и безопасности за счет развития гражданского общества, поддержки и обеспечения прямого и постоянного диалога между обществом и властью, вовлечения граждан в постоянную совместную работу по определению приоритетов и решению важнейших вопросов развития страны [Устав..., 2013, с. 2–3].

В рамках реализации одной из основных целей движения – гражданского контроля над исполнением

законов, президентских инициатив и иных приоритетных государственных решений и программ – ОНФ осуществляет общественный мониторинг Указов Президента, принятых 5 мая 2012 г.: «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»; «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»; «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»; «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»; «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». Так называемые «майские» указы стали основой для функционального наполнения ведущих направлений деятельности ОНФ и формирования структуры организации в виде следующих тематических площадок: «Общество и власть: прямой диалог», «Социальная справедливость», «Качество повседневной жизни», «Образование и культура как основы национальной идентичности», «Честная и эффективная экономика».

Управление центральным штабом и региональными отделениями осуществляется тремя сопредседателями, каждый из которых отвечает за тематический блок направлений. Со временем региональные отделения ОНФ организованы во всех субъектах Российской Федерации. Общее количество членов региональных штабов составляет 2 585 человек.

Закономерно, что этот значимый общественно-политический тренд был реализован и в Республике Бурятия. Координатором создания ОНФ в Бурятии стал председатель Президиума Бурятского научного центра

¹ Статья подготовлена в рамках государственного задания ФАНО России (проект XII.191.1.2 «Межкультурное взаимодействие, этнические и социально-политические процессы в Центральной Азии», № AAAA-A17-117021310264-4).

СО РАН Б. В. Базаров. Учредительное собрание регионального отделения ОНФ состоялось 2 октября 2013 г., в ходе которого был сформирован региональный штаб движения, избраны сопредседатели и ревизионная комиссия. В состав учредителей регионального отделения ОНФ вошли руководители общественных организаций, представители учреждений социальной сферы, производственных предприятий и бизнеса, выдающиеся деятели науки и культуры, а также видные политические деятели Республики Бурятия. Среди них первый президент Республики Бурятия, доктор экономических наук Л. В. Потапов; председатель Президиума Бурятского научного центра СО РАН, директор Института монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН, академик РАН, депутат Народного Хурала РБ Б. В. Базаров; депутат Народного Хурала РБ, Заслуженный тренер России И. В. Марковец; профессор Бурятского государственного университета, доктор социологических наук Э. Д. Дагбаев; депутат Народного Хурала РБ, доктор сельскохозяйственных наук А. Г. Кушнарев; председатель республиканского совета ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов Р. Б. Гармаев; председатель профсоюзов Республики Бурятия, кандидат исторических наук Д. В. Колмаков; исполнительный директор «Союза промышленников и предпринимателей Республики Бурятия» Н. С. Зайцев; руководитель казачьего народного ансамбля «Станица» Г. В. Григорьев и др. Сопредседателями регионального отделения были избраны проректор по учебной работе Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления, доктор технических наук П. К. Хардаев; председатель Ассоциации национально-культурных центров – Дом Дружбы, кандидат педагогических наук С. Р. Баталова; директор по финансам и экономике АО «Вертолеты России» С. С. Желтиков. В рамках произошедшей в дальнейшем ротации в состав сопредседателей вошли главный врач городской поликлиники № 2 В. В. Колмакова и депутат Государственной Думы Российской Федерации Н. Р. Будувев. В 2014 г. был сформирован региональный исполком ОНФ в Республике Бурятия, руководителем исполкома назначен И. В. Марковец. В 2017 г. руководителем исполкома стала Ю. В. Ким, занимавшая ранее должность координатора по организационной работе.

Региональный штаб движения регулярно обновляется в рамках проведения ежегодных отчетно-выборных конференций. С 2013 г. в состав штаба вошли: народная артистка России Д. Л. Линховоин; главный врач городской поликлиники № 4 Т. Г. Бидагаева; профессор Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления, доктор экономических наук – В. Г. Беломестнов; заведующий лабораторией геохимии и рудообразующих процессов Геологического института СО РАН, кандидат геолого-минералогических наук Е. В. Кислов; доцент Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления, кандидат экономических наук Н. Ю. Сандакова и др. Деятельность регионального отделения обеспечена поддержкой многих неравнодушных людей, занимающих активную гражданскую позицию в столице и муниципальных образованиях Республики Бурятия.

Структура регионального отделения была сформирована по аналогии с центральным штабом ОНФ. Основными направлениями деятельности тематической площадки «Общество и власть прямой диалог» стали совершенствование системы государственного управления; внедрение эффективных механизмов об-

щественного контроля; повышение информационной открытости органов власти; развитие и поддержка социально ориентированных НКО; защита прав журналистов и господдержка СМИ. Руководство рабочей группой тематической площадки последовательно осуществляли Э. Д. Дагбаев и Н. С. Зайцев. Совершенствование бюджетной политики, повышение эффективности бюджетных расходов и государственных закупок; государственная поддержка малого и среднего предпринимательства; снижение импортозависимости в реальном секторе экономики; развитие сельских территорий; развитие туризма; повышение доступности, эффективности и прозрачности мер господдержки для сельхозпроизводителей и субъектов малого и среднего предпринимательства являются приоритетами рабочей группы «Честная и эффективная экономика» под руководством В. Г. Беломестнова. В сферу направлений работы тематической площадки «Социальная справедливость», последовательно возглавляемой В. В. Колмаковой и Т. Г. Бидагаевой, входят: повышение качества оказания медицинских услуг в учреждениях здравоохранения; создание условий для улучшения социального самочувствия людей; контроль за качеством социальных услуг, оказываемых населению; развитие физической культуры и массового спорта; повышение условий жизни многодетных семей; создание доступной среды для людей с инвалидностью и маломобильных групп населения; развитие и информатизация в медицине. Совершенствованием государственной политики в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства и развития территорий; созданием условий для участия граждан в благоустройстве среды проживания; общественным контролем над реализацией программ капитального ремонта и переселения из аварийных домов, качеством оказания жилищно-коммунальных услуг занимаются члены тематической площадки «Качество повседневной жизни» под руководством Н. Г. Борхоновой. Основными направлениями работы тематической площадки «Образование и культура как основы национальной идентичности», возглавляемой Н. Ю. Сандаковой, являются: обеспечение права на доступное и качественное образование; снижение административной нагрузки в образовании; духовно-нравственное и трудовое воспитание; доступность социальной и культурной инфраструктуры; мониторинг строительства школ и центров культурного развития; совершенствование среднего профессионального образования, помощь в создании центров профессиональной компетенции.

Наряду с тематическими площадками, осуществляющими комплексную деятельность в обозначенных сферах, в Республике Бурятия реализуются следующие проекты ОНФ: «Карта жизни» (руководитель Д. С. Брянский), «Народная оценка качества» (руководители Н. Ю. Сандакова, Т. Г. Бидагаева); «За честные закупки» (руководитель Е. Е. Занданова); «Равные возможности – детям», «Профстажировки» (руководитель Н. Ю. Сандакова); «Зеленый щит» (руководитель А. Я. Сукнев); Центр общественного мониторинга по проблемам экологии и защиты леса (руководитель Е. В. Кислов); Центр мониторинга благоустройства городской среды (руководитель Р. К. Санжицыренова); патриотические проекты (руководитель М. В. Аникьева).

Расширение федеральной повестки в деятельности ОНФ предопределило формирование новых направлений и механизмов работы регионального отделения. Так, в 2015 г. был сформирован региональный центр мониторинга по проблемам экологии и защиты леса,

что было особенно актуально в Республике Бурятия в условиях роста числа пожаров в засушливые годы. Благодаря развитию интерактивных инструментов общественного контроля и активному их внедрению в практику ОНФ посредством интернет-ресурсов были расширены возможности участия граждан в улучшении качества жизни. Так, в рамках созданного в 2017 г. проекта ОНФ «Дорожная инспекция ОНФ / карта убитых дорог» реализация участия граждан в формировании дорожной политики и улучшении качества дорог определяется наличием возможности оперативного сообщения о дефектах дорожного покрытия на сайте проекта dorogi-onf.ru, что стало основанием для запуска процедуры ремонта отмеченных дорог. К марту 2018 г. на карте проекта в Республике Бурятия отмечен 61 проблемный участок дорожного покрытия, требующий ремонта, из них 5 отремонтировано, на 14 произведен ямочный ремонт, 2 определены в планах ремонта в 2018 г., остальные находятся на рассмотрении. Подобный механизм гражданского участия положен в основу другого проекта ОНФ – «Генеральная уборка», направленного на повышение эффективности общественного контроля со стороны граждан над санитарным состоянием своего региона. На открытом сетевом ресурсе «Интерактивная карта свалок» на территории Республики Бурятия по состоянию на март 2018 г. обозначены 95 несанкционированных свалок, 25 из которых ликвидированы, по остальным объектам подготовлены и направлены соответствующие запросы.

Следует отметить, что деятельность регионального отделения общероссийского Народного Фронта не ограничена федеральной повесткой, актуализируя стратегически важные вопросы развития Республики Бурятия. Одним из важнейших направлений работы ОНФ в Республике Бурятия стал вопрос об охране озера Байкал и социально-экономическом развитии Байкальской природной территории, предполагающий разработку концепции развития Республики Бурятия в условиях действия природоохранных ограничений. Данный вопрос неоднократно обсуждался в рамках конференций ОНФ в докладах Б. В. Базарова, Л. В. Потапова, Е. В. Кислова, Е. В. Нолева. Принятие Правительством РФ распоряжения № 368-р «Об установлении водоохранной зоны озера Байкал», затронувшего население четырех прибрежных районов республики, вызвало рост социальной напряженности. В этих условиях произошло расширение внутренней повестки работы ОНФ, были организованы тематические заседания с участием активистов ОНФ, руководителей администраций прибрежных поселений, представителей министерств и ведомств, призванные разработать компромиссные механизмы обеспечения охраны озера Байкал без ущерба для интересов местно-

го населения и сохранения возможности дальнейшего социально-экономического развития прибрежных районов.

Эффективность деятельности регионального отделения ОНФ определяется исполнением ряда общественных предложений, сформированных на основе мониторинга реализации указов президента и государственных программ, а также решением большого числа вопросов местного значения и реализацией региональных инициатив. Примеры положительных результатов работы регионального отделения приведены на официальном сайте движения [Республика Бурятия]. Следует отметить, что неоднократно результаты деятельности ОНФ в Республике Бурятия позиционировались как лучшие региональные практики в ежегодных отчетах Народного Фронта. Так, в отчете за 2016 г. отмечено, что в Республике Бурятия после вмешательства ОНФ Федеральная антимонопольная служба РФ приняла решение о снижении стоимости электроэнергии для жителей региона во втором полугодии 2016 г. на 6 % – до 2,87 руб. [Территория ОНФ. Итоги работы, 2016, с. 53]. По итогам 2017 г. одним из показательных примеров реализованных общественных предложений была названа инициатива регионального отделения о возмещении 65 % стоимости пребывания детей в частных детских садах на условиях государственно-частного партнерства [Территория ОНФ. Итоги работы, 2017, с. 70].

За время своего существования Народный Фронт стал значимым институтом формирования кадрового потенциала политической элиты России. Не стала в этом плане исключением и Республика Бурятия, где двое представителей ОНФ заняли высокие посты в структурах федеральных и региональных органов власти. В 2016 г. Н. Р. Будув был избран депутатом Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, заняв пост заместителя председателя Комитета по экологии и природным ресурсам. В 2018 г. Е. И. Малыгин, став победителем конкурса «Лидеры России», был назначен заместителем министра туризма Республики Бурятия.

Таким образом, региональное отделение ОНФ в Республике Бурятия стало в полной мере консолидирующим надпартийным общественным движением, осуществляющим общественный контроль и мониторинг исполнения важнейших государственных указов и реализации государственных программ в республике. Работа регионального отделения ОНФ основана на принципах конструктивного диалога и взаимодействия власти и общества, участия граждан в деле решения актуальных проблем Республики Бурятия в целях содействия реализации комплексного развития Российской Федерации.

Литература

- Сергеев С. Г. Особенности институционализации и политический потенциал Общероссийского народного фронта // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2011. № 3. С. 62–71.
- Республика Бурятия // Общероссийский народный фронт. Официальный сайт // URL: https://onf.ru/region/buryatia_republic (дата обращения: 01.03.2018).
- Территория ОНФ. Итоги работы. М., 2016. 63 с.
- Территория ОНФ. Итоги работы. М., 2017. 77 с.
- Устав Общероссийского общественного движения «Народный фронт «ЗА РОССИЮ». М., 2013. 13 с.